

**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**

**HOTĂRÂRE**

**pentru aprobarea Programului local multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică, „Termoficarea de la soare” și a cotei de contribuție a asociației de proprietari**

Văzând proiectul de hotărâre nr. K2-268/17.11.2022;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. J 3030/15.11.2022 al Primarului Sectorului 1 al Sectorului 1 al Municipiului București;

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. J/3031/15.11.2022 al Direcției Investiții, Raportul de specialitate nr. M3-287/17.11.2022 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ și Raportul de specialitate nr. G/4150/17.11.2022 al Direcției Management Economic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Având în vedere avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale și avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridice, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu ale Consiliului Local al Sectorului 1;

Ținând seama de amendamentul formulat de grupul consilierilor locali PNL, aprobat de Consiliul Local al Sectorului 1 în ședința din 09.05.2023;

În virtutea Constituției României,

Având în vedere prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 194/23.09.2003 privind înființarea Societății Comerciale „TOTAL CET GRIRO” SRL, precum și de aprobare a actului constitutiv, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 336/2018 privind aprobarea majorării capitalului social al societății CET GRIVIȚA SRL, în vederea achiziției unei turbine și integrarea acesteia în instalația existentă;

Luând în considerare Adresele întocmite de CET GRIVIȚA SA nr.1304/26.10.2020, nr.044/12.01.2021, nr.845/23.08.2021 și nr.924/16.09.2021 înregistrate la Registratura Generală a Primăriei Sectorului 1 sub nr.48140/26.10.2020, nr.1334/12.01.2021, nr.45105/23.08.2021 respectiv nr.50000/17.09.2021 prin care s-a solicitat majorarea capitalului social;

Ținând cont de Decizia Consiliului de Administrație nr. 06/07.04.2022, privind necesitatea majorării capitalului social al SC CET GRIVIȚA SA;

Având în vedere Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor referitoare la majorarea capitalului social al SC CET GRIVIȚA SA nr.7 din 13.04.2022;

Luând în considerare Corespondența SC CET GRIVIȚA SA nr. 786/26.04.2023, adresată Primarului S1, Consiliului Local S1;

Ținând cont de Corespondența SC CET GRIVIȚA SA nr. 847/08.05.2023, adresată Primăriei S1 și Consiliului Local S1;

În conformitate cu prevederile art. 5 lit cc), art. 92 alin.(1) și alin. (2), art. 139 alin. (3) lit. h, art. 166 alin (2), lit i) și alin. (4) și art. 196 alin (1) lit a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**  
**întrunit în ședință ordinară**  
**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** Se aprobă majorarea capitalului social al S.C. CET GRIVIȚA S.A. cu suma de 40.000.000 lei din care:

a) 39.996.000 lei aport în numerar din partea Consiliului Local al Sectorului 1 și

b) 4.000 lei aport în numerar din partea Administrației Domeniului Public Sector 1;

Sume ce vor fi virate de către cei doi asociați, respectiv Consiliul Local al Sectorului 1 și Administrației Domeniului Public Sector 1, în termen de 15 zile calendaristice de la data adoptării prezentei hotărâri;

**Art. 2** (1) Se aprobă modificarea actului constitutiv al S.C. CET GRIVIȚA S.A. în sensul majorării capitalului social, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri, respectiv de la 69.631.100 lei la 109.631.100 lei, prin aportul în numerar al asociațiilor în valoare de 40.000.000 lei, divizat în 4.000.000 părți sociale, valoarea nominală a unei părți sociale fiind de 10 lei.

(2). Cotele de participare ale asociațiilor după majorarea de capital social fiind următoarele:

a) 99,99% Sectorul 1 al Municipiului București – Consiliul Local al Sectorului 1 cu un număr de 10.962.014 părți sociale, fiecare a câte 10 lei, în valoare totală de 109.620.140 lei din care în numerar 101.390.180 lei și în natură 8.229.960 lei;

b) 0,01% Administrația Domeniului Public Sector 1 cu un număr de 1.096 părți sociale, fiecare a câte 10 lei, în valoare totală de 10.960 lei din care în numerar 10.960 lei și în natura 0 lei.

**Art. 3** Se modifică Articolul 7 din Anexa nr.1 parte integranta din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 194/23.09.2003 privind înființarea Societății Comerciale „TOTAL CET GRIRO” SRL, precum și de aprobare a actului constitutiv, cu modificările și completările ulterioare, care va avea următorul cuprins:

„Articolul 7 - Capitalul social. Participarea asociaților.

7.1. Capitalul social al societății este de 109.631.100 lei, în întregime subscris și vărsat de asociați din care în numerar: 101.401.140 lei și în natură: 8.229.960 lei.

7.2. Capitalul social este divizat în 10.963.110 părți sociale, având fiecare valoarea nominală de 10 lei.

7.3. Aporturile asociațiilor numerar/natură la formarea capitalului social sunt următoarele:

- Consiliul Local al Sectorului 1, subscris și varsă suma de: 109.620.140 lei reprezentând 99,99% din capitalul social total, în numerar 101.390.180 lei și în natură 8.229.960 lei, deținând 10.962.014 părți sociale a câte 10 lei, fiecare parte socială;

- Administrația Domeniului Public Sector 1, subscris și varsă în numerar suma de: 10.960 lei, reprezentând 0,01% din capitalul social total, deținând 1.096 părți sociale a câte 10 lei, fiecare parte socială.

**Art. 4** Demersurile necesare în vederea modificării actului constitutiv și înregistrării acestuia la Oficiul Național al Registrului Comerțului vor fi efectuate de către S.C. CET GRIVIȚA S.A, prin reprezentanții săi legali.

**Art. 5 (1)** Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, Administrația Domeniului Public al Sectorului 1, reprezentanții Consiliului Local al Sectorului 1 în Adunarea Generală a Asociațiilor și SC CET GRIVIȚA SA, prin Consiliul de Administrație și Direcția de Management Economic din Aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu unanimitate, în momentul votului fiind prezenți 15 consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 09.05.2023, în ședința ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată în temeiul art. 133 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
Daniela Popa



Nr.: 62  
Data: 09.05.2023

CONTRASEMNEAZĂ,  
p. SECRETAR GENERAL  
Mirona-Giorgiana Mureșan

*Refuz Contrasemnarea,  
conform argumentelor Opiniei  
motivate nr. C, OM / 19.05.2023,  
anexată prezentei hotărâri.*



Nr. C. OM-01/19.05.2023 /19.05.2023

**OPINIE MOTIVATĂ**

Eu, Mirona-Giorgiana Mureșan, în calitate de Secretar General al Sectorului 1 al Municipiului București, cu delegare de atribuții, în conformitate cu prevederile art. 140 alin. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea *Hotărârii nr. 62/09.05.2023 pentru aprobarea Programului multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică, „Termoficarea de la soare” și a cotei de contribuție a asociației de proprietari*, adoptată în cadrul dezbaterilor sesiunii ordinare a Consiliului local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 09.05.2023.

Proiectul de hotărâre inițial, K2-268/17.11.2022, a avut ca titlulatură „aprobarea Programului multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică” și ca obiect „aprobarea Programului multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică, „Termoficarea de la soare” și a cotei de contribuție a asociației de proprietari”.

Direct în cadrul sesiunii a fost prezentat și aprobat amendamentul nr. 35/09.05.2023, fără avizarea preliminară a compartimentelor de resort înainte de a fi supus votului, amendament ce a vizat, în fapt, modificări de fond ale proiectului inițial, care au plecat de la temeiul juridic până la articolele acestuia.

De precizat faptul că, în cadrul dezbaterilor, subsemnata, conform prevederilor art. 139 alin. (12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am formulat propunerea de retransmitere a proiectului de hotărâre în vederea reexaminării, însă propunerea a fost respinsă cu votul majorității consilierilor locali prezenți, amendamentul și proiectul de hotărâre fiind aprobat cu majoritate absolută, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. cc) și art. 139 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 (...), cu modificările și completările ulterioare.

Analizând hotărârea adoptată cu amendamentul aprobat, dar și proiectul de hotărâre inițial, apreciez că este nelegală și din considerente ce vizează normele de tehnică legislativă, fără a mai intra în aspecte de fond ale acesteia, întrucât aspectele de formă sunt preliminare oricărei analize de fond.

Astfel, conform prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:



1. **Alin. 3 alin. (2)** prevede: „(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”
2. **Art. 30 alin. (2)** prevede: „(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.”
3. **Art. 32** prevede: „(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă.  
(2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”
4. **Art. 61** prevede: „(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.  
(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”

**Din analiza conținutului și a ponderii amendamentului propus și aprobat adus proiectului de hotărâre inițial, se observă că acesta a suportat următoarele modificări:**

1. **Ale temeiului juridic, prin fundamentarea amendamentului în baza unor prevederi legale din materia guvernantei corporative, respectiv prin introducerea în preambulul hotărârii a Legii nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă și întreprinderile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și a hotărârilor de Consiliu local privind înființarea sau majorarea capitalului social al CET Grivița SA.**  
Mixul de reglementări derivate care stau în aplicarea acestor acte normative/administrative din domeniul guvernantei corporative sunt reluate și în partea dispozitivă a hotărârii, **fapt ce a schimbat concepția generală a proiectului**, care a fost fundamentat exclusiv pe Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe legislația europeană incidentă în materie (Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului).
2. **Ale conținutului proiectului de hotărâre, care a fost modificat integral, fiind aprobate modificări ale articolelor/eliminări de articole, în număr de 7, actul administrativ final devenind practic o nouă reglementare.**



MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
**SECTORUL 1**  
www.primariasector1.ro

**SECRETAR GENERAL**

O astfel de procedură nu este admisibilă din perspectiva prevederilor legale menționate anterior, deoarece, atât timp cât modificările afectează cea mai mare parte a reglementării (temeiul juridic și întregul conținut), hotărârea adoptată nu mai are legătură nici cu documentele de fundamentare și motivare (referat de aprobare, rapoarte de specialitate), nici cu concepția generală a proiectului de hotărâre supus dezbaterii.

Față de cele expuse anterior, consider că Hotărârea nr. 62/09.05.2023 pentru aprobarea Programului multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe prin soluții de eficientizare energetică, "Termoficarea de la soare" și a cotei de contribuție a asociației de proprietari, adoptată în cadrul sesiunii ordinare a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 09.05.2023 nu întrunește condițiile de legalitate prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **motiv pentru care refuz contrasemnarea ei.**

Cu stimă,

p. SECRETAR GENERAL  
Mirona Giorgiana MIREȘAN

